



# Séminaire National

## Politique de la ville & Economie Sociale et Solidaire

Favoriser la transition sociale et écologique dans les QPV

Archives Nationales / Pierrefitte-sur-Seine (93)

25 janvier 2023



## 1. Enjeux nationaux... et traduction territoriale

- *Table Ronde : Les dysfonctionnements de la politique de la ville ?*
- *Focus : Les filières de la transition écologique dans les QPV*

## 2. Financer des Projets ESS dans les QPV : Méthode de financement de l'ESS

## 3. Renforcer le rôle de l'ESS dans les QPV : illustration synthétique et retour d'expérience

**Conclusion :** Des dysfonctionnements aux propositions ?

# Enjeux nationaux... et traduction territoriale

## Présentation, questionnements et problématisation des enjeux liés à l'ESS et à la politique de la ville

### Les intervenants

- **ANCT** : Participe au déploiement de grands programmes d'appui territorialisés, au soutien, à la conception et à la mise en œuvre de projets de territoire
- **ANRU** : Finance et participe à la rénovation et la transformation des Quartiers Prioritaires de la politique de la Ville à l'échelle nationale
- **RTES** : Réseau de 190 collectivités territoriales qui promeut le développement de l'Economie Solidaire, qu'elle définit comme une économie de justice sociale, environnementale et de démocratie
- **RNCRPV** : Les CRPV sont des "espaces tiers" (facilitateurs) qui ont pour mission de mettre en réseau, d'informer et de former les acteurs de la politique de la ville sur des questions spécifiques. Ils participent ainsi à la diffusion de "bonnes pratiques" sur les territoires.
- **Banque des Territoires** : Rôle de financeur (prêt, épargne, etc.), acteur engagé dans la politique de la ville depuis plus de 40 ans. Elle travaille en partie avec les porteurs de projets, et les bailleurs sociaux.

### Enjeux soulevés

- Une attention toute particulière est nécessaire à la bonne préparation des futurs contrats de ville (2024-2030).
- L'insertion transversale de la thématique environnementale dans les contrats de ville (ex: verdissement, espaces verts, énergie, etc.)
- Manque de pluri-annualité dans les financements aux acteurs de terrains (beaucoup de "perte d'énergie" dans l'administratif, que ce soit pour les structures porteuses de projet, ou pour les collectivités territoriales en charge du traitement des appels à projets, etc.)
- Repositionner la subvention comme un outil d'investissement

### Problématiques

- Comment aborder la transition écologique dans les nouveaux contrats de ville ?
- Comment mieux mettre en parallèle les financements et les projets de territoire ?
- Comment intégrer d'avantage la parole des habitants ? Comment mettre en place une approche plus inclusive, coopérative, etc ?

# Table Ronde

## Les dysfonctionnements de la politique de la ville ?

### Constat du co-directeur de la régie de quartier de Saint Denis :

- La société inclusive n'existe pas dans le réel : nous faisons face à une crise démocratique et les habitant.es des Quartiers Prioritaires de la politique de la Ville (QPV), ne croient plus en la représentation (élu.es perçu.es comme "des êtres gris"). Sur le terrain, on ne perçoit pas le projet de société locale.
- Les investissements en matière de développement économique sont importants (surtout en Seine-Saint-Denis) mais leurs effets sont invisibles (nombre d'emplois dans les quartiers à la baisse, etc.)
- La coopération n'est pas effective : il faudrait "mieux contrôler" et mieux suivre le travail et les projets qui découlent des contrats de ville et leurs effets réels.
- Les financements prennent en compte des appellations (ex: tiers-lieux, etc.) mais n'ont que peu de regard sur l'impact de la structure dans le territoire (à l'inverse d'autres structures essentielles ne sont que peu financées)

### Autres points soulevés

- La part du financement dédié à la rénovation urbaine est importante mais cache des disparités de financement avec les autres projets portés par la politique de la ville
- Il faut avant tout mettre l'axe sur l'effort à fournir en matière de meilleure répartition de la politique de droit commun : c'est avant tout par ce moyen qu'il est essentiel d'aller chercher des moyens financiers

## Les filières de la transition écologique dans les QPV

Exemple de croisement entre Politique de la ville et Economie Sociale et Solidaire

### Les Petites Rivières

- **Etude** de "Recherche Action" pour une transition écologique juste (Webinaire de restitution en ligne le 09/03/2023 à 14h)
- Porte sur la mise en place de projets dans trois filières de l'Economie Sociale et Solidaire différentes, basée sur les compétences repérées des habitant.es du quartier prioritaire de la politique de la ville :
  - La livraison à vélo
  - Les traiteurs responsables
  - Le réemploi de matériel informatique et numérique
- **Hypothèse principale** : Les acteur.ices de l'ESS sont des maillons essentiels à la transition environnementale des quartiers car ils/elles connaissent les habitant.es du QPV, et sont capables de mettre en place des services locaux (action, sensibilisation etc.)
- **Premiers résultats** :
  - Cela ouvre souvent le QPV à d'autres espaces (il faut regarder si les habitant.es sont parties prenantes de ces changements et si les retombées les concernent principalement)

### L'ESS dans les QPV

- **Exemple de Roubaix** : Roubaix est une ancienne ville industrielle basée sur l'industrie textile. Après une phase de désindustrialisation, l'ESS et ses acteurs ont régénérés certaines filières :
  - Cela s'est développé avec la naissance d'un tiers-lieux (lieu qui permet de mettre en commun l'ensemble des machines et outils nécessaires à la création et à la production textile)
  - Les habitant.es des QPV contribuent fortement au dynamisme et au développement de l'ESS

# Financer des projets ESS

## Méthodes de Financement de l'Economie Sociale et Solidaire avec l'AVISE (Agence d'Ingénierie pour Entreprendre Autrement)

### Les rôles de l'AVISE

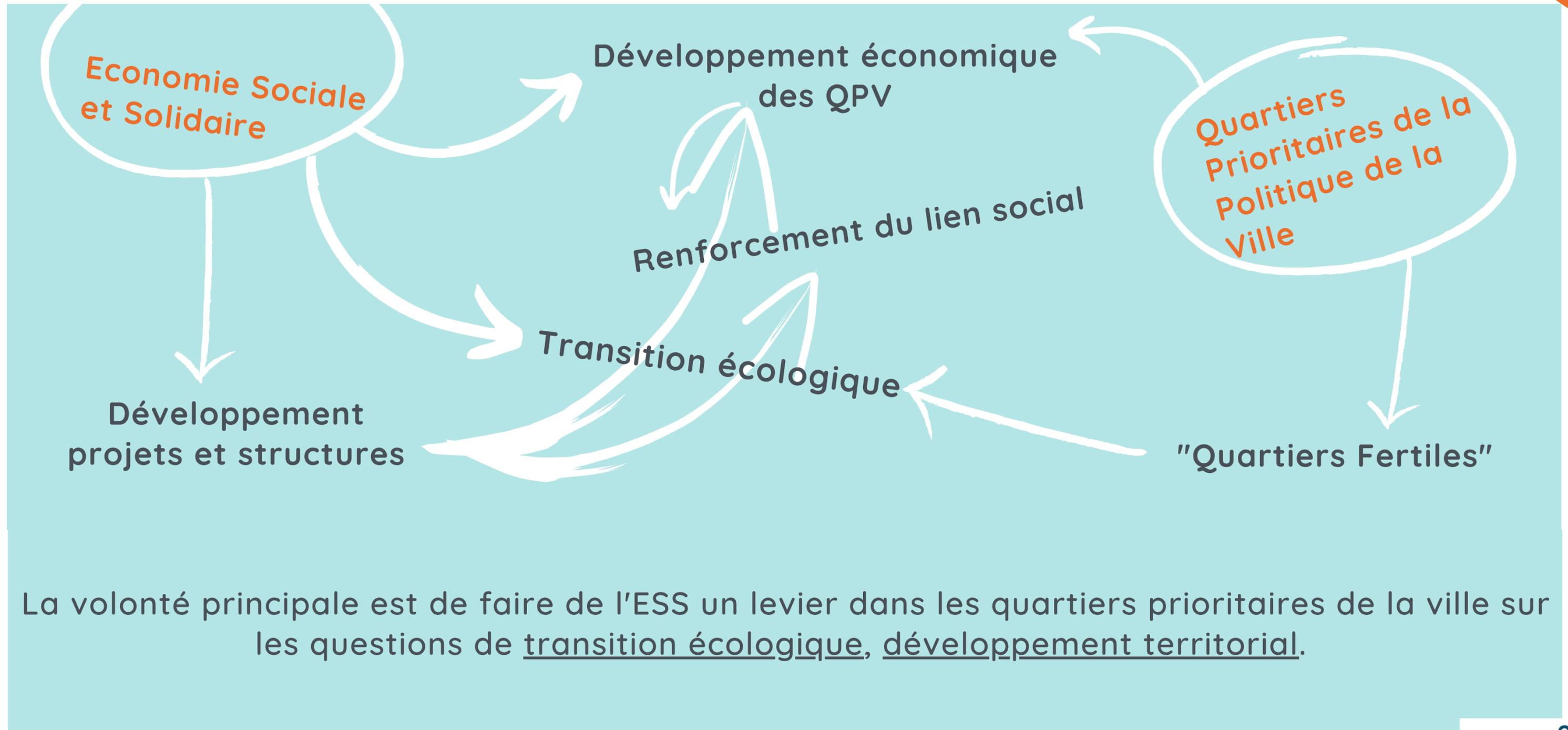
- Outils les porteurs de projet (élu.es, accompagnateurs, etc.)
- Anime les communautés d'accompagnateurs de l'Economie Sociale et Solidaire (montée en compétence et en visibilité, travail sur les enjeux de coopération)
- Développe un programme d'accompagnement à l'échelle nationale
- Participe au financement d'entreprises de l'Economie Sociale et Solidaire en proposant plusieurs appels à projet
- Travail avec :
  - Générateurs de projets
  - Incubateurs (accompagnement de projet)
  - Coopératives d'activités dédiées à l'ESS
  - Programme d'accélération
  - etc.

### Des dispositifs principaux

- La Fabrique à Initiatives : dispositif de génération et de co-construction des projets de l'Economie Sociale et Solidaire
- Le Dispositif Local d'Accompagnement (DLA) : Dispositif d'aide aux entreprises d'utilité sociale à la création et la pérennisation d'emplois.
- Cartographie des projets de l'économie sociale et solidaire et des acteurs territoriaux de l'ESS

# Renforcer le rôle de l'ESS dans les QPV

ANRU, ANCT



La volonté principale est de faire de l'ESS un levier dans les quartiers prioritaires de la ville sur les questions de transition écologique, développement territorial.

# Renforcer le rôle de l'ESS dans les QPV

## Exemple d'actions de l'ESS menées dans les QPV (Bayonne)

Exemple d'Action	Contexte local / Analyse du territoire et des besoins des habitant.es	Idées
Jardins Partagés	Quartier en périphérie de la ville, ancien terrain maraîcher, population habitante aux compétences manuelles et agricoles	<ul style="list-style-type: none"><li>• Accroissement du lien social du quartier</li><li>• Apprentissage de techniques et savoir-faire valorisables dans une potentielle recherche d'emploi</li><li>• Directement profitable aux habitant.es du quartier</li><li>• Végétalisation de l'espace urbain (transition, santé, cadre de vie, etc.)</li></ul>
Restaurant associatif	Quartier avec un fort taux de chômage et des compétences de la population du QPV en cuisine	<ul style="list-style-type: none"><li>• Accroissement du lien social du quartier</li><li>• Apprentissage de techniques et savoir-faire valorisables dans une potentielle recherche d'emploi</li><li>• Directement profitable aux habitant.es du quartier</li><li>• Sensibilisation à des régimes alimentaires variés</li></ul>
Collectif Social Web	Quartier avec des forts besoins en matière de lutte contre la fracture numérique (aide administrative, etc.)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Permet le développement d'un tissu d'entraide et de lien social</li><li>• Aide à la mixité intergénérationnelle dans le QPV, et à la lutte contre l'isolement</li><li>• Participe à accompagner les habitant.es dans diverses démarches : recherche d'emploi, mise en réseau, formations, etc.</li></ul>
Otsokop (supermarché coopératif)	Quartier avec un besoin en terme d'approvisionnement alimentaire local, sain et peu cher	<ul style="list-style-type: none"><li>• Participe à la création d'emploi pour les habitant.es du quartier</li><li>• Permet de développer une économie de quartier (la population du QPV représentent 18% de la clientèle)</li><li>• Favorise à la fois la création de lien social entre habitant.es du quartier et la mixité sociale</li></ul>

# Conclusion

## Des dysfonctionnements aux propositions ?

Au terme de la journée, plusieurs propositions et revendications sont nées de l'analyse des dysfonctionnements en matière d'ESS et de Politique de la ville :

- Un besoin à l'accroissement des échanges entre les parties prenantes de la politique de la ville : principalement entre acteurs de l'ESS et de la politique de la ville
  - Il s'agit de se donner les moyens et de ne pas avoir peur d'un temps long, qui a pour objectif d'encourager et de développer une compréhension commune. Ainsi pourront être dépassées les barrières professionnelles au service de l'action territoriale.
- Une nécessité de répondre aux besoins des habitant.es : poursuivre et approfondir les diagnostics sur les besoins, compétences, caractéristiques des habitant.es des QPV, avec l'objectif de (re)mettre au centre du processus l'intérêt général et commun.
- Rebâtir les fondations de la participation citoyenne dans les quartiers : il s'agit de mettre les habitant.es des quartiers au cœur des actions de l'ESS et de la politique de la ville, en se basant sur leurs besoins exprimés, réels, et avec comme objectif qu'ils récoltent les fruits des projets qu'ils développent et mettent en place sur leur territoire.
- Une nouvelle méthode de financement : Les acteurs de la politique de la ville et de l'ESS semblent avoir exprimé de manière quasi-unanime le souhait de se diriger vers des méthodes de financement des actions des acteurs territoriaux (associations, structures de l'ESS) qui leur assure plus de pérennité. Aujourd'hui, ces structures passent un temps administratif important à la rédaction et la préparation d'appels à projet (ou autres demandes de financements) qui pourrait être réinvesti au service des habitant.es si le financement était pluriannuel. C'est également une perte de temps importante pour les services des collectivités qui pourraient s'investir différemment dans les projets financés (en allant directement sur le terrain, développant des outils de diagnostic, d'évaluation, d'analyse, etc.) et dans la coopération avec les opérateurs présents dans les QPV.
- Faciliter l'accès au foncier dans les QPV pour les structures de l'ESS, et plus globalement les porteur.euses de projet.
- Adapter chaque démarche et chaque dispositif au quartier : tout les quartiers, bien que réunis sous l'appellation QPV, présentent des divergences importantes, qu'elles soient spatiales ou socio-démographiques. Il est clair qu'un dispositif peut fonctionner à un endroit et laisser apparaître des effets inverses à un autre. Il faut sans doute partir du territoire et mobiliser une évaluation continue afin de rendre les dispositifs les plus efficaces possibles.